Text Compare Produced: 2023/3/24 15:14:40 Mode: All File: **国务院关于印发《国务院工作规则》的通知** **国务院关于印发《国务院工作规则》的通知** <> 国发〔2023〕7号 国发〔2018〕21号 各省、自治区、直辖市人民政府, 国务院各部委、各直属机构: 各省、自治区、直辖市人民政府, 国务院各部委、各直属机构: 《国务院工作规则》已经2023年3月17日召开的国务院第1次全体会议通过,现予印发。 现将修订后的《国务院工作规则》印发给你们,自印发之日起施行。 国务院 国务院 2018年6月25日 <> 2023年3月18日 (此件公开发布) (此件公开发布) <> **国务院工作规则** **国务院工作规则** (2023年3月17日国务院第1次全体会议通过) 第一章 总 则 **第一章 总 则** **一、**第十三届全国人民代表大会第一次会议产生的新一届中央人民政府、根据《中华人民共和国宪法》 <>│**一、**根据《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国国务院组织法》等有关法律法规,制定本规则。 和《中华人民共和国国务院组织法》,制定本规则。 **二、**国务院工作的指导思想是,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,高举中国特色社会主义伟 │**二、**国务院工作<mark>坚持以</mark>习近平新时代中国特色社会主义思想为指<mark>导,坚决维护党中央权威和集中统一领导,全面</mark>贯彻落实 大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观、习近平新时代 党的二十大精神和党中央决策部署,严格遵守宪法和法律法规、完整、准确、全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局、着力 中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,坚持和加强党的全面领导, |推动高质量发展,努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府,为全面建成社会主义现代化强国、实现第 严格遵守宪法和法律,全面正确履行政府职能,建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政 二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。 府。 **三、**国务院工作的准则是,执政为民,依法行政,实事求是,民主公开,务实清廉。 <>┃**三、**国务院工作人员要旗帜鲜明讲政治,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到 "两个维护",坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,胸怀"两个大局"、牢记"国之大 者",自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行 力,把党的领导贯彻落实到政府工作全过程各领域。 第二章 组成人员职责 **第二章 组成人员和政府职能** **四、**国务院组成人员要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定维护以习近平同志为 核心的党中央权威和集中统一领导,模范遵守宪法和法律,认真履行职责,为民务实,严守纪律,勤勉廉 洁。 **五、**国务院实行总理负责制。总理领导国务院的工作。副总理、国务委员协助总理工作。 **四、**国务院由总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、人民银行行长、审计长、秘书长组成。 **六、**总理召集和主持国务院全体会议和国务院常务会议。国务院工作中的重大事项,必须经国务院全体 |<>| **五、**国务院实行总理负责制。总理领导国务院的工作。副总理、国务委员协助总理工作,按分工负责分管领域工作;受总 会议或国务院常务会议讨论决定。 理委托,负责其他方面的工作或专项任务;根据统一安排,代表国务院进行外事活动。秘书长在总理领导下,负责处理国务院的 日常工作, 副秘书长协助秘书长工作。 **七、**副总理、国务委员按分工负责处理分管工作;受总理委托,负责其他方面的工作或专项任务,并可 | 代表国务院进行外事活动。 **八、**秘书长在总理领导下,负责处理国务院的日常工作。 **九、**总理出国访问期间,受总理委托,由负责常务工作的副总理代行总理职务。 总理出国访问期间,受总理委托,由负责常务工作的副总理代行总理职务。 **十、**各部、各委员会、人民银行、审计署实行部长、主任、行长、审计长负责制,由其领导本部门的工 各部、各委员会、人民银行、审计署根据法律、行政法规和国务院的决定、命令,在本部门的职权范围内, 制定规章,发布命令。 国务院各部门要各司其职,各负其责,顾全大局,协调配合,切实维护团结统一、政令畅通,坚决贯彻落实 党中央、国务院各项工作部署。 第三章 全面正确履行政府职能 **十一、**国务院要深入贯彻新发展理念,围绕推动高质量发展,建设现代化经济体系,加强和完善经济调 |**六、**国务院履行政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能,坚持稳中求进工作总基调,统筹| 节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能,深化简政放权、放管结合、优化服务改革,全面 发展和安全,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合,创造良好发展 提高政府效能,创造良好发展环境,提供基本公共服务,维护社会公平正义。 环境,维护社会公平正义,扎实推进中国式现代化建设。 **十二、**完善宏观调控体系,加强经济发展趋势研判,科学确定调控目标和政策取向,加强预期引导,有 <> ▼ **七、**国务院各部、各委员会、人民银行、审计署实行部长、主任、行长、审计长负责制。 效实施区间调控、定向调控、相机调控、精准调控,主要运用经济、法律手段并辅之以必要的行政手段引导。 和调控经济运行,促进国民经济持续健康发展。 **十三、**依法严格市场监管,推进公平准入,加强信用体系建设,强化事中事后监管,健全综合执法体 系,规范市场执法,规范行政裁量权,维护全国市场的统一开放、公平诚信、竞争有序,促进大众创业、万 众创新,激发市场活力和社会创造力。 **十四、**加强社会管理制度和能力建设,健全公共安全体系、社会治安防控体系、应急管理体系、社区治 理体系,打造共建共治共享的社会治理格局,维护社会公平正义与和谐稳定,维护国家安全。 **十五、**更加注重公共服务,完善公共政策,健全政府主导、社会参与、全民覆盖、普惠共享、城乡一 体、可持续的基本公共服务体系,增强基本公共服务能力,加快推进基本公共服务均等化。 **十六、**加强生态环境保护,实行最严格的生态环境保护制度,构建政府为主导、企业为主体、社会组织 和公众共同参与的环境治理体系,推进绿色发展,建设美丽中国。 **十七、**持续深化"放管服"改革,深入推进"互联网+政务服务",完善办事流程,创新服务方式,提高行 政效率,优化营商环境,便利企业和群众办事。 第四章 坚持依法行政 **十八、**国务院及各部门要带头维护宪法和法律权威,建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、 廉洁高效、守法诚信的法治政府,依法行使权力、履行职责、承担责任。 **十九、**国务院根据经济社会发展需要,适时向全国人大及其常委会提出法律案,制定、修改或废止行政 法规,规定行政措施,发布决定和命令。 提请国务院讨论的法律草案和审议的行政法规草案由司法部审查或组织起草,行政法规的解释工作由司法部 **二十、**国务院及各部门要坚持科学民主依法立法,不断提高政府立法质量。起草法律草案、制定行政法 各部、各委员会、人民银行、审计署根据法律、行政法规和国务院的决定、命令,在本部门的职权范围内,制定规章,发布命 令,全面履行相关行政管理职能,统筹研究部署本领域本行业工作,抓好组织实施和督促落实。 规和部门规章,要坚持从实际出发,及时准确反映经济社会发展要求,充分反映人民意愿,使所确立的制度 能够切实解决问题,备而不繁,简明易行。 完善政府立法工作机制、扩大公众参与、除依法需要保密的外、所有行政法规和部门规章的草案都要公开征 | <> | **第三章 工作原则** 求意见。加强立法协调,对部门间争议较大的重要立法事项,应引入第三方评估,充分听取各方意见;对经 协调仍达不成一致意见的问题,司法部要列明各方理据,提出倾向性意见,及时报请国务院决定。 行政法规和部门规章实施后要进行后评估,发现问题,及时完善。 **二十一、**国务院各部门制定规章和规范性文件,要符合宪法、法律、行政法规和国务院有关决定、命令 的规定, 严格遵守法定权限和程序。 涉及两个及以上部门职权范围的事项,要充分听取相关部门的意见,并由国务院制定行政法规、发布决定或 **八、**坚持党的领导。坚决在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下开展工作,全面贯彻党的路线方针政策,全面落实党 命令,或由有关部门联合制定规章或规范性文件。其中,涉及公众权益、社会关注度高的事项等,应当事先 中央决策部署。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,完善党中央重大决策部署落实机制,健全和落实请示报告制度,重 请示国务院;部门联合制定的重要规章及规范性文件发布前须经国务院批准。 大决策、重大事项、重要情况及时向党中央请示报告。 严格合法性审查,规范性文件不得设定行政许可、行政处罚、行政强制等事项,不得减损公民、法人和其他 组织合法权益或者增加其义务。 部门规章应当依法及时报国务院备案,由司法部定期向社会公布目录。对违反宪法、法律、行政法规或国务 **九、**坚持人民至上。坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,把人民对美好生活的向往作为政府工作的出发点和落脚点,着 院决定、命令或者规定不适当的部门规章和规范性文件,要依法责令制定部门纠正或由国务院予以改变、撤 力保障和改善民生,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。 <> ▼ **十、**坚持依法行政。坚决维护宪法和法律权威,加强法治政府建设,不断提高政府立法质量,严格规范公正文明执法,强 **二十二、**国务院各部门要严格规范公正文明执法,健全规则,规范程序,落实责任,强化监督,做到有 法必依、执法必严、违法必究,维护公共利益、人民权益和社会秩序。 化执法监督,把政府工作全面纳入法治轨道,依法行使权力、履行职责、承担责任。 第五章 实行科学民主决策 **二十三、**国务院及各部门要完善行政决策程序规则,把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和 集体讨论决定作为重大决策的法定程序,增强公共政策制定透明度和公众参与度。 **二十四、**国民经济和社会发展计划及国家预算,重大规划,宏观调控和改革开放的重大政策措施,国家 和社会管理重要事务、法律议案和行政法规等,由国务院全体会议或国务院常务会议讨论和决定。 **二十五、**国务院各部门提请国务院研究决定的重大事项,都必须经过深入调查研究,并进行合法性、必 **十一、**坚持科学民主。强化系统观念,增强工作的前瞻性、整体性、协同性。全面落实重大决策程序制度,加强调查研 要性、科学性、可行性和可控性评估论证;涉及相关部门的,应当充分协商;涉及地方的,应当事先征求意 |究、科学论证、风险评估、合法性审查,广泛听取各方面的意见和建议。涉及社会公众切身利益的重要规划、重大公共政策和措 见;涉及重大公共利益和公众权益、容易引发社会稳定问题的,要进行社会稳定风险评估,并采取听证会等 | 施、重大公共建设项目等,应当充分评估论证,采取论证会、听证会或者其他方式听取专家和社会公众意见。建立健全重大决策 跟踪反馈制度,加强后评估,不断提高决策质量。 多种形式听取各方面意见。 在重大决策执行过程中,要跟踪决策的实施情况,了解利益相关方和社会公众对决策实施的意见和建议,全 面评估决策执行效果, 及时调整完善。 **二十六、**国务院在作出重大决策前,根据需要通过多种方式,直接听取民主党派、社会团体、专家学 者、社会公众等方面的意见和建议。 **二十七、**国务院领导同志要亲力亲为抓落实,主动谋划政策举措,解决矛盾问题,加强工作推进,确保 政令畅通。 国务院各部门必须坚决贯彻落实党中央、国务院的决定,部门主要负责同志是第一责任人。要细化任务措 **十二、**坚持守正创新。坚持党的基本理论、基本路线、基本方略,坚持求真务实、开拓创新,突出问题导向、效果导向, 施,层层压实责任,加强政策配套,加强协同攻坚,及时跟踪和反馈执行情况。涉及多部门参与的工作,牵 想问题、作决策、办事情一切从实际出发,着力解决改革发展稳定中的突出问题和人民群众急难愁盼问题。加强数字政府建设, 推动流程优化、模式创新,不断提高政府效能。 头部门要发挥主导作用,协办部门要积极配合,形成工作合力。 国务院办公厅要加强对各地区各部门的督查,坚持全面督查与专项督查相结合,健全限期报告、核查复核、 督促整改、情况通报及第三方评估等制度,推动国务院重大决策部署和国务院领导同志批示指示精神贯彻落 腐、不能腐、不想腐,全面加强廉洁政府建设,推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关 <> 第六章 推进政务公开 **二十八、**国务院及各部门要把公开透明作为政府工作的基本制度,坚持以公开为常态、不公开为例外, 全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开。 **二十九、**国务院全体会议和常务会议讨论决定的事项、国务院及各部门制定的政策,除依法需要保密的 外, 应及时公布。 **三十、**凡涉及公共利益、公众权益、需要广泛知晓的事项和社会关切的事项以及法律和国务院规定需要 公开的事项,均应通过政府网站、政府公报、新闻发布会以及报刊、广播、电视、网络、新媒体等方式,依 法、及时、全面、准确、具体地向社会公开。 **三十一、**国务院及各部门要加强政策解读,准确传递政策意图,重视市场和社会反映,及时回应公众关 切,解疑释惑,稳定预期。 第七章 健全监督制度 **第<mark>四章 监督制度**</mark> <> | ** + m、 ** 国务院要自觉接受全国人大及其常委会的监督,认真负责地报告工作,接受询问和质询;自觉接受全国政协的民主 **三十二、**国务院要自觉接受全国人大及其常委会的监督,认真负责地报告工作,接受询问和质询,依法 备案行政法规;自觉接受全国政协的民主监督,虚心听取意见和建议。 监督,虚心听取意见和建议。 国务院各部门要依法认真办理全国人大代表建议和全国政协委员提案,加强与代表委员沟通、严格责任、限 <>│**≤>│**国务院各部门要认真办理全国人大代表建议和全国政协委员提案,加强与代表委员沟通,严格<mark>落实办理</mark>责任和时限,主动公开办 时办结,主动公开办理结果。 理结果。 **三十三、**国务院及各部门公职人员要依照有关法律的规定自觉接受国家监察机关的监督。国务院各部门 | * * <mark>十五</mark> 、 * * 国务院及各部门公职人员要自觉接受国家监察机关的监督。国务院各部门要依照有关法律的规定接受人民法院、人 要依照有关法律的规定接受人民法院依法实施的监督,做好行政应诉工作,尊重并自觉履行人民法院的生效 民检察院的司法监督,自觉接受审计等部门的监督。对监督中发现的问题,要认真整改并向国务院报告。 判决、裁定、同时要自觉接受审计等部门的监督。对监督中发现的问题,要认真整改并向国务院报告。 <> **三十四、**国务院及各部门要严格执行行政复议法,加强行政复议指导监督,纠正违法或不当的行政行 为, 依法及时化解行政争议。 **三十五、**国务院及各部门要接受社会公众和新闻舆论的监督,认真调查核实有关情况,及时依法处理和 |**十六、**国务院及各部门要自觉接受社会各界和新闻舆论的监督,依法及时准确公开政府信息,加强政策解读,认真调查核 实处理有关情况,及时回应社会关切。 改进工作。重大问题要向社会公布处理结果。 **三十六、**国务院及各部门要重视信访工作,进一步完善信访制度,畅通和规范群众诉求表达、利益协 <> | **十七、**国务院及各部门要认真倾听人民群众建议、意见和要求,自觉接受人民群众监督。领导同志要亲自阅批群众来信, 调、权益保障渠道;国务院领导同志及各部门负责人要亲自阅批重要的群众来信,督促解决重大信访问题。 督促解决涉及人民群众切身利益的重大问题。 <> **三十七、**国务院及各部门要严格执行工作责任制,严格绩效管理和行政问责,加强对重大决策部署落 实、部门职责履行、重点工作推进以及自身建设等方面的考核评估,建立健全重大决策终身责任追究制度及 责任倒查机制,健全激励约束、容错纠错机制,严格责任追究,提高政府公信力和执行力。 第八章 会议制度 **第五章 会议制度** **三十八、**国务院实行国务院全体会议和国务院常务会议制度。 ┃**十八、**国务院实行国务院全体会议和国务院常务会议制度。国务院工作中的重大问题,须经国务院常务会议或者国务院全 体会议讨论决定。 **三十九、**国务院全体会议由总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、人民银行行长、审计 <> 🔭 **十九、**国务院全体会议由总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、人民银行行长、审计长、秘书长组成,由 长、秘书长组成,由总理召集和主持。国务院全体会议的主要任务是: 总理召集和主持。国务院全体会议的主要任务是: (一) 讨论、决定政府工作报告、国民经济和社会发展规划等重大事项; (一) 讨论决定<mark>国务院工作中的</mark>重大事项; (二)部署国务院的重要工作。 (二) 部署国务院的重要工作。 国务院全体会议根据需要可安排其他有关部门、单位负责人列席会议。 国务院全体会议根据需要可安排其他有关部门、单位负责人列席会议。 **<mark>四十、**国务院常务会议由总理、副总理、国务委员、秘书长组成,由总理召集和主持。国务院常务会议 | <> | **二十、**国务院常务会议由总理、副总理、国务委员、秘书长组成,由总理召集和主持。国务院常务会议的主要任务是:</mark> 的主要任务是: (一) 讨论需提请党中央审议、决定的重要事项; (一) 讨论决定国务院工作中的重要事项; (二) 讨论需提请国务院全体会议审议的重要事项; (二) 讨论法律草案、审议行政法规草案; (三) 讨论法律草案、审议行政法规草案; (四) 讨论通过以国务院名义印发的重要规范性文件; (三) 通报和讨论其他重要事项。 (五) 其他需提请国务院常务会议讨论、决定、通报的重要事项。 |国务院常务会议一般每<mark>月</mark>召开2—3次,<mark>如有需要可随时召开。根据会议议题</mark>可安排有关部门、单位负责人列席会议。 国务院常务会议一般每周召开一次。根据需要可安排有关部门、单位负责人列席会议。 **四十一、**提请国务院全体会议和国务院常务会议讨论的议题,由国务院分管领导同志<mark>协调或审核后</mark>提 <> | **二十一、**提请国务院全体会议和国务院常务会议讨论的议题,由<mark>总理或</mark>国务院分管领导同志提出,由国务院办公厅<mark>按程序</mark> 出,由国务院办公厅汇总报总理确定;会议文件由总理批印。国务院全体会议和国务院常务会议的组织工作 |报总理确定;会议文件由总理批印。国务院全体会议和国务院常务会议的组织工作由国务院办公厅负责,议题和文件于会前送达| 由国务院办公厅负责,议题和文件于会前送达与会人员。 与会人员。 ┃国务院全体会议和国务院常务会议文件由议题汇报部门牵头会同有关部门起草,<mark>国务院办公厅审核把关</mark>。会议文件应全面准确反 国务院全体会议和国务院常务会议文件由议题汇报部门牵头会同有关部门起草。会议文件应全面准确客观反 映议题情况和各方面意见,注重解决实际问题,突出针对性、指导性、前瞻性和可操作性。涉及法律法规和 |映议题情况和各方面意见,突出针对性、指导性和可操作性,逻辑严密,条文<mark>规范</mark>,用语准确<mark>,行文</mark>简洁。 规范性文件的,应备而不繁,逻辑严密,条文明确具体,用语准确简洁。国务院办公厅要加强审核把关。 **四十二、**国务院领导同志和有关部门主要负责同志应提前做好工作安排,确保按时参加国务院全体会议 <> 和国务院常务会议。除特殊原因外,原则上不应请假。国务院领导同志不能出席的,向总理请假;其他参会 人员请假,由国务院办公厅向总理报告。 **<mark>四十三、**国务院全体会议和国务院常务会议的纪要,由国务院办公厅起草,按程序报总理签发。</mark> **二十二、**国务院全体会议和国务院常务会议的纪要,由国务院办公厅起草,按程序报总理签发。 国务院全体会议和国务院常务会议讨论通过决定印发的文件,原则上须在会议结束后7个工作日内印发。 国务院全体会议和国务院常务会议讨论通过决定印发的文件,原则上须在会议结束后7个工作日内印发。 <> ┃ 国务院全体会议和国务院常务会议讨论决定的事项,除依法需要保密的外,应当及时公布。 **二十三、**国务院根据需要召开总理办公会议和国务院专题会议。 |总理主持召开总理办公会议,研究、处理国务院工作中的重要事项。议题由总理确定,与议题相关的国务院领导同志,有关部门 和单位负责人参加。总理办公会议纪要由总理签发。会议组织工作由国务院办公厅负责。 副总理、国务委员受总理委托或按照分工召开国务院专题会议,研究、协调国务院工作中的专门事项。议题由主持召开会议的国 务院领导同志确定,与议题相关的部门和单位负责人参加。国务院专题会议纪要由主持召开会议的国务院领导同志签发,涉及重 大事项报总理审定。 **二十四、**国务院领导同志和有关部门负责同志应按要求参加国务院有关会议,原则上不应请假。如有特殊情况不能参加 的,要履行请假手续,由国务院办公厅报会议主持人审批。 **二十五、**国务院及各部门召开的工作会议,按照有关规定严格审批。要本着务实高效的原则,减少数量,控制规模和时 **四十四、**国务院及各部门召开的工作会议,要减少数量,控制规模和时间,严格审批。以部门名义召开 间,合理确定参会人员范围,减少陪会。国务院领导同志一般不出席部门的工作会议,兼任部门负责同志的参加本部门会议除 全国性会议,主办部门应事先征得国务院分管领导同志同意,再正式向国务院报送请示。 <> 国务院各部门召开全国性会议和举行重要活动,主办部门应提前10个工作日正式向国务院报送请示,由国务院办公厅报国务院 领导同志审核,并按有关规定报经批准后实施。 应由各部门召开的全国性会议,不以国务院或国务院办公厅名义召开,不邀请省、自治区、直辖市人民政府 国务院各部门召开的全国性会议,未按有关规定报经批准,不得请省、自治区、直辖市人民政府负责人出席。全国性会议提倡采 负责人出席。国务院领导同志一般不出席部门的工作会议。全国性会议应尽可能采用视频会议形式召开。各 用加密电视电话会议、网络视频会议形式,一般不越级召开,凡召开到省以下的须按有关规定报经批准。各类会议都要充分准 类会议都要充分准备,严肃会风会纪,提高效率和质量,重在解决问题。 备,严肃会风会纪,提高效率和质量。 <> 严格控制和规范国际会议、论坛、庆典、节会等活动。各类会议活动经费要纳入预算管理。 **二十六、**国务院建立学习制度,一般两个月安排一次专题学习,学习活动由总理主持,国务院领导同志及各部门、单位负 |责人参加。学习主题由总理确定,重点围绕贯彻落实习近平总书记重要讲话、指示要求和党中央、国务院决策部署,增强知识本 |领、提升履职能力;学习采取领导同志自学交流、集体研讨,安排部门负责人汇报或邀请专家作讲座等多种形式开展。国务院组 成人员要做加强学习的表率,国务院及各部门要建设学习型机关。 第九章 公文审批 **第六章 公文处理** ┃**二十七、**各地区、各部门向国务院报送公文,应当符合《党政机关公文处理工作条例》的规定,严格遵循行文规则和程 **<mark>四十五、**各地区、各部门向国务院报送公文,应当符合《党政机关公文处理工作条例》的规定,严格遵 | <> |</mark> 循行文规则和程序。行文应当确有必要,讲求实效;未经批准不得越级行文,不得多头报文;请示应当一文 序。行文应当确有必要,讲求实效;未经批准不得越级行文,不得多头报文;请示应当一文一事,报告不得夹带请示事项。除国 务院领导同志交办事项和必须直接报送的绝密级事项外,一般不得直接向国务院领导同志个人报送公文。 一事,报告不得夹带请示事项。除国务院领导同志交办事项和必须直接报送的绝密级事项外,一般不得直接 向国务院领导同志个人报送公文。 拟提请中央有关会议审议或提请以党中央、国务院名义联合发文的文件稿,内容主要涉及政府职责且牵头起 <> 拟提请<mark>党</mark>中央审议或提请以党中央、国务院名义联合发文的文件稿,内容主要涉及政府职责且牵头起草部门为国务院部门的,应 草部门为国务院部门的,应依照中央有关规定,先按程序报国务院履行相关审议或审批程序。 依照中央有关规定,先报国务院履行相关审核程序。 <> ▼ **二十八、**国务院各部门起草法律草案、行政法规草案、部门规章、规范性文件,以及提请国务院研究决定重大事项的公 文,必须遵守依法科学民主决策程序,深入开展调查研究,进行合法性、必要性、科学性、可行性和宏观政策取向一致性评估论 | 证;涉及地方或部门的,应当事先征求意见;涉及重大公共利益和公众权益、容易引发社会稳定问题的,要采取多种形式听取各 方面意见,进行社会稳定风险评估。行政法规和部门规章草案,除依法需要保密的外,要公开征求意见,对争议较大的重要事 项,应充分评估、慎重决策。 **<mark>四十六、**</mark>各部门报送国务院的请示性公文,凡涉及其他部门职权的,<mark>必须</mark>主动与相关部门充分协商,由 **<mark>二十九</mark>、**各部门报送国务院的请示性公文,凡涉及其他部门职权的,<mark>应</mark>主动与相关部门充分协商,由主办部门主要负责人 主办部门主要负责人与相关部门负责人会签或联合报国务院审批。部门之间有分歧的,主办部门主要负责人 与相关部门负责人会签或联合报国务院审批。部门之间有分歧的,部门主要负责人要<mark>加强</mark>协商;协商后仍不能取得一致意见的, 要主动协商;协商后仍不能取得一致意见的,主办部门应列明各方理据,提出办理建议,与相关部门负责人 |主办部门应列明各方<mark>意见及</mark>理据,提出办理建议。 会签后报国务院决定。 部门之间征求意见或会签文件时,除主办部门另有时限要求外,一般应在7个工作日内回复;特殊情况不能 部门之间征求意见或会签文件时,除主办部门另有时限要求外,一般应在7个工作日内回复;特殊情况不能按期回复的,应主动 按期回复的,应主动与主办部门沟通并商定回复时限及方式,逾期不回复视为无不同意见。 与主办部门沟通并商定回复时限及方式,逾期不回复视为无不同意见。 **四十七、**对各地区、各部门报送国务院审批的公文,国务院办公厅要切实履行审核把关责任,提出明确 | **三十、**对各地区、各部门报送国务院审批的公文,国务院办公厅要<mark>认真</mark>审核把关,提出办理意见<mark>。涉及以国务院或者国务</mark>| 办理意见。对部门之间有分歧的事项,国务院分管领导同志应主动加强协调,取得一致意见或提出倾向性建 |院办公厅名义印发行政规范性文件、报请国务院批准后以部门名义印发行政规范性文件的,由国务院司法行政部门进行合法性审 议。国务院副秘书长要协助国务院分管领导同志做好协调工作。 核。对部门之间有分歧的事项,分管主办部门的国务院领导同志应牵头加强协调。国务院副秘书长协助国务院分管领导同志做好 协调工作。 公文及办理意见由国务院办公厅按照国务院领导同志分工呈批,并根据需要由国务院领导同志转请国务院其 │公文及办理意见由国务院办公厅按照国务院领导同志分工呈批,<mark>涉及多位领导同志的事项应</mark>根据需要<mark>呈送</mark>国务院其他<mark>有关</mark>领导同 他领导同志核批,重大事项报总理审批。 志核批, 重大事项报总理审批。 **四十八、**国务院制定的行政法规、发布的命令、向全国人大或全国人大常委会提出的议案,由总理签 <> **三十一、**国务院制定的行政法规、发布的命令、向全国人大或全国人大常委会提出的议案,由总理签署。 以国务院名义发文,经国务院分管领导同志审核后,由总理签发。 以国务院名义发文,经国务院分管领导同志审核后,由总理签发。 以国务院办公厅名义发文,由国务院秘书长签发;如有必要,报国务院分管领导同志签发或报总理签发。 <> 以国务院办公厅名义发文,一般由国务院秘书长签发;重要文件报国务院分管领导同志或总理签发。 **三十二、**国务院各部门制定规章和规范性文件,要符合宪法、法律、行政法规和国务院有关决定、命令的规定,严格遵守 法定权限和程序,严格合法性审查。 |涉及两个及以上部门职权范围的事项,要充分听取相关部门的意见,并由国务院制定行政法规、发布决定或命令,或由有关部门 联合制定规章或规范性文件。其中,涉及公众权益、社会关注度高、敏感性强的重要公共政策、重大民生事项等,应当事先请示 国务院。未经国务院授权,国务院各部门不得向省级政府发布指令性公文或者在公文中向省级政府提出指令性要求。 |部门规章和地方政府规章应当依法依规及时报国务院备案,由国务院司法行政部门审查并定期向社会公布目录。国务院部门和省 级政府规范性文件应依照有关规定报国务院备案。 **四十九、**国务院及各部门要精简文件简报。加强发文统筹,从严控制发文数量、发文规格和文件篇幅。 **三十三、**国务院及各部门要精简文件简报。加强发文统筹,从严控制发文数量、发文规格和文件篇幅。属部门职权范围内 属部门职权范围内事务、应由部门自行发文或联合发文的,不以国务院或国务院办公厅名义发文。凡法律、 事务、应由部门自行发文或联合发文的,不以国务院或国务院办公厅名义发文。凡法律、行政法规已作出明确规定、现行文件已 行政法规已作出明确规定、现行文件已有部署且仍然适用的,一律不再制发文件。分工方案原则上应与文件 | 有部署且仍然适用的,不再制发文件。从严控制配套类、分工类发文。国务院各部门不得以贯彻落实、督查考核等名义擅自要求 合并印发,不单独发文。每个部门原则上只向国务院报送1种简报。没有实质内容、可发可不发的文件简单。 地方制发配套文件。分工方案原则上应与文件合并印发,不单独发文。每个部门原则上只向国务院报送1种简报。没有实质内容。 报,一律不发。 丨的文件简报,一律不发。 <> 国务院及各部门要加强机关信息化应用和保障,积极推广电子公文,加快实现文件和简报资料网络传输和网上办理,减少纸质文 件和简报资料。 |第十章 工作纪律 **第七章 工作落实** <> ★★三十四、★★国务院要自觉对标对表,坚决贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示,坚持系统观念,加强 研究部署,压实主体责任,完善工作机制,强化跟踪督办,及时报告办理进展,确保见到实效。国务院领导同志要亲力亲为抓落 | 实,指导、推动、督促分管领域和部门,加强协调推进,确保党中央政令畅通、令行禁止。 **五十、**国务院组成人员要坚决贯彻执行党和国家的路线方针政策和党中央、国务院工作部署,严格遵守 **三十五、**国务院各部门要坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,严格落实工作责任制,加强组织领导,全面履职尽责, 纪律,严格执行请示报告制度,有令必行,有禁必止。 主动担当作为,细化任务分工,制定具体措施,强化协同配合,强化跟踪问效,确保各项政策举措落到实处。 <> **三十六、**国务院各部门要充分发挥督查抓落实促发展的作用,完善督查工作机制,创新督查方式,加强统筹规范、联动协 **五十一、**国务院组成人员必须坚决执行国务院的决定,如有不同意见可在内部提出,在没有重新作出决 定前,不得有任何与国务院决定相违背的言论和行为。 同,增强督查的针对性和实效性,防止重复督查、多头督查,减轻基层负担。 **五十二、**国务院领导同志代表国务院发表讲话或文章,个人发表讲话或文章,事先须按程序报国务院批 |<>|国务院办公厅要加强对全国政府系统督查工作的指导。 准;国务院其他组成人员代表国务院发表讲话或文章,个人发表涉及未经国务院研究决定的重大问题及事项 的讲话或文章,事先须按程序报国务院批准。 <> **第八章 工作纪律和自身建设** **五十三、**国务院组成人员要严格执行请销假制度。副总理、国务委员、秘书长离京出访、出差和休养, **三十七、**国务院及各部门要贯彻落实全面从严治党要求,切实加强自身建设。要严格遵守政治纪律和政治规矩,严格落实 应事先报告总理、由国务院办公厅通报国务院其他领导同志。 廉洁从政各项规定,严格落实中央八项规定及其实施细则精神。国务院领导同志要以身作则、以上率下,抓好分管领域和部门的 党风廉政建设。 各部门主要负责人离京外出,应事先向国务院办公厅报告,由国务院办公厅向国务院总理和分管领导同志报 <> ┃ **三十八、**国务院及各部门要加强和改进调查研究,大兴调查研究之风,深入群众、深入基层,多到困难多、情况复杂、矛 盾尖锐的地方开展实地调研,掌握实际情况,了解民情民意,研究解决问题。要积极为地方和基层服务,帮助解决工作中的困难 和问题。 **五十四、**国务院各部门发布涉及政府重要工作部署、经济社会发展重要问题的信息,要经过严格审定, ┃<>┃**三十九、**国务院及各部门要严格执行请示报告制度,工作中涉及党和国家工作全局的重大方针政策,经济、政治、文化、 重大情况要及时向国务院报告。 | 社会、生态文明建设中的重大原则和问题,以及党中央集中统一管理的事项等,必须向党中央请示报告。 <> ■ 国务院各部门工作中的方针、政策、计划和重大行政措施,应向国务院请示报告。国务院各部门发布涉及政府重要工作部署、经 **五十五、**国务院组成人员要严格遵守保密纪律和外事纪律,严禁泄露国家秘密、工作秘密或因履行职责 掌握的商业秘密等,坚决维护国家的安全、荣誉和利益。 济社会发展重要问题的信息,要经过严格审定,重大情况要及时向国务院报告。 第十一章 廉政和作风建设 <> **四十、**国务院组成人员要严格遵守各项工作纪律,坚决执行党中央、国务院的决定,不得有与党中央、国务院决定相违背 **五十六、**国务院及各部门要认真贯彻全面从严治党要求,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,严 格执行廉洁从政各项规定,切实加强廉政建设和作风建设。 的言论和行为。 **五十七、**国务院及各部门要从严治政。对职权范围内的事项要按程序和时限积极负责地办理,对不符合 【◇】国务院领导同志考察调研、出席会议活动要严格执行中央规定要求,减少陪同人员,简化接待工作,规范新闻报道。国务院领导 规定的事项要坚持原则不得办理;对因推诿、拖延等官僚作风及失职、渎职造成影响和损失的,要追究责 同志不公开出版著作、讲话单行本,不发贺信、贺电,不题词、题字、作序,特殊情况必须严格按照有关规定报批。国务院组成 任;对越权办事、以权谋私等违规、违纪、违法行为,要严肃查处。 人员代表国务院发表讲话和文章,个人发表署名文章,必须严格按照有关规定执行。 | <> │要严格执行请销假制度。副总理、国务委员、秘书长离京出访、出差和休养,应事先向总理请假,并按有关规定报备。各部门主 **五十八、**国务院及各部门要严格执行财经纪律,艰苦奋斗、勤俭节约,坚决制止奢侈浪费,严格执行住 房、办公用房、车辆配备等方面的规定,严格控制差旅、会议经费等一般性支出,切实降低行政成本,建设 要负责人离京外出应事先请假,由各部门向国务院办公厅报告,由国务院办公厅报国务院总理、分管领导同志和秘书长。 节约型机关。 严格控制因公出国(境)团组数量和规模。改革和规范公务接待工作,不得违反规定用公款送礼和宴请,不 <> ▼要严格执行财经纪律,厉行勤俭节约,严格执行办公用房、住房、用车等方面的规定,坚决反对特权、不搞特权。严格控制因公 得接受地方的送礼和宴请。严格控制和规范国际会议、论坛、庆典、节会等活动。各类会议活动经费要全部 出国(境)团组数量和规模。 纳入预算管理。 <> ▼要严格遵守保密纪律和外事纪律,严禁泄露国家秘密、工作秘密或因履行职责掌握的商业秘密等,坚决维护国家的安全、荣誉和 利益。 **四十一、**国务院工作人员要弘扬伟大建党精神,牢记"三个务必",强化责任担当,勤勉干事创业,敢于斗争、善于斗争, **五十九、**国务院组成人员要廉洁从政,严格执行领导干部个人有关事项报告制度,不得利用职权和职务 影响为本人或特定关系人谋取不正当利益;不得违反规定干预或插手市场经济活动;加强对亲属和身边工作。 真抓实干、埋头苦干。坚持反"四风"、树新风,纠治形式主义、官僚主义,推进作风建设常态化长效化。 人员的教育和约束,决不允许搞特权。 **六十、**国务院组成人员要强化责任担当,勤勉干事创业,真抓实干、埋头苦干,不能简单以会议贯彻会 <>│国务院及各部门要进一步建立健全激励与约束机制,为担当者担当,为负责者负责,为干事者撑腰,努力营造干事创业的良好氛 议、以文件落实文件,力戒形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。 = **六十一、**国务院组成人员要做学习的表率,国务院及各部门要建设学习型机关。 **六十二、**国务院领导同志要深入基层,调查研究,指导工作,研究解决问题。要改进调查研究,注重实 际效果,减少陪同人员,简化接待工作。 **六十三、**国务院领导同志不为部门和地方的会议活动等发贺信、贺电,不题词、题字、作序,因特殊需 要发贺信、贺电和题词等,一般不公开发表。国务院领导同志出席会议活动、考察调研等的新闻报道和外事 活动安排,按有关规定办理。

六十四、国务院直属特设机构、直属机构、办事机构、直属事业单位适用本规则。

四十二、国务院直属特设机构、直属机构、办事机构、直属事业单位适用本规则。

四十三、本规则自发布之日起施行。2018年6月25日国务院印发的《国务院工作规则》停止执行。